

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu na rok 2017 a roky 2018-2019

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej v texte len „zákon o obecnom zriadení“)

predkladám

odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2017 a roky 2018 - 2019 (ďalej v texte len „stanovisko“).

A. Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2017 a roky 2018 - 2019 v rozsahu, ako bol zverejnený, dňa 22.11.2016 (ďalej v texte len „návrh rozpočtu“) a to z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

a) Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vrátane poslednej novely uskutočnenej Zák. č. 69/2012 Z. z.
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách samosprávy“)
- Zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

b) Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s ust. § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach miestnom

poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších zmien a doplnkov

- Zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace normy, pričom boli zohľadnené aj pripravované novely súvisiacich predpisov a to Nar. vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce** (*VZN - Zásady rozpočtového hospodárenia a VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady*).

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom (*na úradnej tabuli obce, na internetovej stránke obce.*) v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Z hľadiska metodickej správnosti predložený návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie schválnej Opatrením MF SR č. MF/010175/200442 zo dňa 08.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov a podľa Vyhl. ŠÚ SR č. 195/2003 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia (funkčná klasifikácia) výdavkov verejnej správy.

B. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2017 - 2019, z vývoja hospodárenia obce v roku 2016 a z vývoja hospodárenia v predchádzajúcich sledovaných rokoch (skutočnosť 2014 a skutočnosť 2015).

C. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh je spracovaný podľa Zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlá územnej samosprávy v členení podľa § ods. 1. citovaného zákona na tri po sebe nasledujúce roky a to 2014, 2015 a 2016.

Tento viacročný rozpočet sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jeho pôsobenia, vyjadrené zámery a potreby obyvateľov, vrátane programov obce na predmetné tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2019 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 Zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu sú uvedené v súlade so Zák. č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti aj údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu obce za predchádzajúce dva rozpočtové roky a to rok 2014 a rok 2015.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2017 - 2019 a návrhu rozpočtu obce na rok 2017 s nasledovnými ukazovateľmi.

Poznámka: údaje v tabuľkách sú uvádzané v eurách

Rozpočet celkom:

Tab.č.1

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmy celkom	156 240,28	123 768,28	123 768,28
Výdavky celkom	144 781,00	119 781,00	119 781,00
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	+ 11 459,28	+ 3987,28	+ 3987,28

v členení:

Bežný rozpočet:

tab.č. 2

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Bežné príjmy celkom	156 240,28	123 768,28	123 768,28
Bežné výdavky celkom	112 857,00	112 857,00	112 857,00
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	+ 43 383,28	+ 10 911,28	+ 10 911,28

Kapitálový rozpočet:

tab.č.3

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Kapitálové príjmy celkom	0,00	0,00	0,00
Kapitálové výdavky celkom	25 000,00	0	0
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	-25000,00	0	0

Finančné operácie:

tab.č.4

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
Príjmové finančné operácie celkom	0	0	0
Výdavkové finančné operácie celkom	6 924,00	6 924,00	6 924,00
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu - schodok rozpočtu	- 6 924,00	-6 924,00	- 6 924,00

Rozpočet na rozpočtový rok 2017 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné. Viacročný rozpočet na roky 2018 - 2019 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok.

Návrh rozpočtu obce na rok 2017 spĺňa podmienky zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení, je navrhnutý ako prebytkový vo výške +11 459,28 EUR.

Bežný rozpočet je navrhnutý v súlade s ust. §10 odst. 7 cit. Zákona ako prebytkový vo výške+ 43 383,28 EUR (Tabuľka č. 2.)

Prebytok bežného rozpočtu je použitý na splácanie istín návratných zdrojov financovania.

Kapitálový rozpočet je navrhnutý v súlade s rovnakým ust. Cit.zákona, ako schodkový vo výške -25 000 EUR (Tabuľka č.3)

3). Schodok kapitálového rozpočtu je navrhované vykryť cez príjmové finančné operácie prevodom z rezervného fondu a z ostatných finančných operácií.
V návrhu rozpočtu na rok 2017 a 2018-2019 sa nepočíta s prijatím žiadneho úver.

Východiská tvorby rozpočtu na rok 2017

ROZPOČET VÝDAVKOV

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu obce za roky 2014-2019

v €

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	x	106 264,71
2015	x	370 276,81
2016	x	119 072,00

2017	144 781,00	
2018	119 781,00	
2019	119 781,00	

1. BEŽNÉ VÝDAVKY

Vývoj bežných výdavkov za roky 2014-2019

v €

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014		104 614,71
2015		93 675,09
2016		88 832,00
2017	112 857,00	
2018	112 857,00	
2019	112 857,00	

Pozn.: vývoj bežných výdavkov má klesajúcu tendenciu v predchádzajúcich rokoch, teraz rovne.

2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2014-2019

Pozn.:

V tejto časti bol porovnaný rozpočet kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov

v €

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov	Rozpočet kapitálových výdavkov
2014	8.000,00	1.650,00
2015	121.200,00	155.401,72

2016	0,00	6.000,00
2017	0	25.000,00
2018	0	0
2018	0	0

Základom pre tvorbu výdavkovej časti obce bola analýza celkových možností reálnych príjmov. Návrh výdavkov bežného rozpočtu tak, ako aj v predchádzajúcich dvoch rozpočtových obdobiach pokrýva iba nevyhnutné výdavky súvisiace s výkonom základných samosprávnych funkcií, funkcií preneseného výkonu štátnej správy, Návrh výdavkov kapitálového rozpočtu zohľadňuje výdavky v jednotlivých programoch na verejné osvetlenie, miestne komunikácie, bývanie, odpadové hospodárstvo.

ROZPOČET PRÍJMOV

Vývoj príjmovej časti rozpočtu za roky 2014-2019

v €

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2014		113 992,16
2015		385 106,85
2016	119 360,28	x
2017	156 240,28	X
2018	123 768,28	x
2019	123 768,28	X

V tabuľke sú prehľadným spôsobom spracované základné údaje pre porovnanie vývinu príjmov za obdobie rokov 2014 - 2019.

Pozn. vývoj príjmovej časti rozpočtu má striedavú tendenciu.

1. BEŽNÉ PRÍJMY

1.1. Vývoj daňových príjmov za roky 2014-2019

1.1.1. Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu.

Najväčší podiel na náraste daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu:

v €

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2014		57 630,18
2015		65 934,00
2016		71 208,00
2017	75 480,00	X
2018	80 008,00	X
2019	80 008,00	X

Pozn.: podielové dane majú stúpajúcu tendenciu

Rozpočtovanie týchto príjmov nie je problematické; výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

V nasledujúcej tabuľke je prehľad vývoja dane z nehnuteľnosti:

v €

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2014		13 968,63
2015		11 204,00
2016		13 200,00
2017	13 200,00	X
2018	13 200,00	X
2019	13 200,00	X

Pozn.: Rozpočet dane z nehnuteľností má rovnú tendenciu.

Pozemky, stavby, byty

Veľmi problematické je rozpočtovať poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

v €

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2014		7 042,58
2015		6 434,00
2016	6 500,00	X
2017	6 500,00	X
2018	6 500,00	X
2019	6 500,00	X

Pozn: návrh rozpočtu má v tejto časti rovnú tendenciu

2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Vývoj kapitálových príjmov za roky 2014-2019

v €

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov	Skutočnosť naplnenia kapitálových príjmov
2014		8 000,00
2015		121 200,00
2016	0	X
2017	0	X
2018	0	x
2019	0	X

Pozn.: kapitálové príjmy súvisia s napĺňaním a realizáciou investičných zámerov obce. V tejto súvislosti upozorňujem na uvážlivý prístup k uzatváraniu záväzkových vzťahov v oblasti kapitálových výdavkov a taktiež na povinnosť dodržiavať zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zároveň odporúčam spracovať harmonogram čerpania kapitálových výdavkov v súlade s plnením kapitálových príjmov a tvorbou rezervného fondu a ostatných peňažných fondov z prebytku hospodárenia obce.)

Návrh rozpočtu obce v príjmovej časti vychádza z návrhu štátneho rozpočtu. Návrh rozpočtu príjmov z transferov zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy pre obce je zostavený na úrovni poukázaných transferov v roku 2017.

E. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2018 - 2019 a návrh rozpočtu obce na rok 2017 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obce 2017 zohľadňuje výdavky obce zabezpečené v rámci samosprávnych funkcií obcí preneseného výkonu štátnej správy a tiež kapitálové výdavky pre rozvoj obce. V návrhu rozpočtu obce je bežný rozpočet zostavený ako prebytkový. Rozpočet nezvyšuje úverovú zadlženosť obce v roku 2017. Pri návrhu rozpočtu boli uplatnené základné princípy :

- zachovanie rozsahu poskytovaných služieb verejnosti a subjektom pôsobiacich na území obce,
- nezvyšovať úverovú zadlženosť obce.
- opatrnosti pri rozpočtovaní príjmov,
- úspora výdavkov obce

ZÁVER

Odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu na rok 2017 schváliť bez výhrad a na roky 2018 a 2019 zobrať na vedomie.

Daniela Sklenárová, v.r.
Hlavná kontrolórka obce Šalgočka

V Šalgočke dňa 29.11.2016